

CHỈ THỊ
CỦA BAN THƯỜNG VỤ TỈNH ỦY
về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác
quản lý, bảo vệ, phát triển rừng và tiếp tục sắp xếp, đổi mới, phát triển
nâng cao hiệu quả hoạt động của các công ty nông, lâm nghiệp

Thời gian qua, công tác quản lý, bảo vệ, phát triển rừng và sắp xếp, đổi mới hoạt động của các công ty nông, lâm nghiệp trên địa bàn tỉnh theo tinh thần Nghị quyết số 30-NQ/NQ ngày 12/3/2014 của Bộ Chính trị khóa XI về “tiếp tục sắp xếp, đổi mới và phát triển, nâng cao hiệu quả hoạt động của công ty nông, lâm nghiệp”, Chỉ thị số 13-CT/TW ngày 12/01/2017 của Ban Bí thư Trung ương Đảng về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác quản lý, bảo vệ và phát triển rừng, Kế hoạch số 31-KH/TU ngày 08/3/2017 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy triển khai thực hiện Chỉ thị số 13-CT/TW của Ban Bí thư Trung ương Đảng đã được các cấp ủy, tổ chức đảng, chính quyền quan tâm thực hiện và đạt được những kết quả quan trọng. Diện tích và tỷ lệ che phủ rừng liên tục tăng qua các năm. Ý thức và trách nhiệm của các cấp ủy, chính quyền các địa phương, cán bộ, đảng viên và nhân dân về công tác quản lý bảo vệ rừng và phòng cháy, chữa cháy rừng được nâng cao. Việc tổ chức quản lý rừng và đất lâm nghiệp đã có nhiều chuyển biến tích cực. Công tác ngăn ngừa, đấu tranh với các hành vi vi phạm pháp luật, nhất là đối với các hành vi phá rừng trái pháp luật được các cấp, các ngành quan tâm chỉ đạo. Các công ty nông, lâm nghiệp trên địa bàn tỉnh đã sắp xếp chuyển sang hoạt động theo mô hình mới với chức năng, nhiệm vụ được điều chỉnh phù hợp hơn với tình hình mới; tổ chức sản xuất, kinh doanh gắn với chế biến, tiêu thụ sản phẩm theo cơ chế thị trường.

Tuy nhiên, công tác quản lý, bảo vệ, phát triển rừng và việc sắp xếp, đổi mới, phát triển, nâng cao hiệu quả hoạt động của các công ty nông, lâm nghiệp còn có những tồn tại và hạn chế, đó là: Quản lý, bảo vệ rừng tại gốc chưa thực hiện triệt để; việc phát hiện, ngăn chặn và xử lý các vụ việc chặt, phá rừng, lấn chiếm đất lâm nghiệp trái phép chưa kịp thời; một số vụ việc lấn chiếm đất lâm nghiệp từ trước nhưng chưa được xử lý dứt điểm; một số địa phương, đặc biệt là cấp xã chưa phát huy hết vai trò, trách nhiệm trong quản lý nhà nước về rừng và đất lâm nghiệp; công tác giao, cho thuê, thu hồi, chuyển mục đích sử dụng đất ở một số dự án, địa phương chưa thống nhất, đồng bộ với giao rừng, cho thuê rừng, thu hồi rừng và chuyển đổi mục đích

sử dụng rừng; năng suất, chất lượng, giá trị gia tăng rừng trồng còn thấp; công nghệ chế biến gỗ chậm đổi mới, sản phẩm thiếu sức cạnh tranh; chưa có sự liên kết giữa các cơ sở chế biến gỗ và người trồng rừng; cháy rừng vẫn còn xảy ra; tỷ lệ che phủ rừng tăng nhưng chất lượng rừng suy giảm. Hoạt động của các công ty nông lâm nghiệp sau sắp xếp chưa có nhiều chuyển biến; hiệu quả quản lý, sử dụng đất đai, tài nguyên chưa tương xứng với tiềm năng, thế mạnh về rừng, đất đai hiện có nên thu nhập của cán bộ, công nhân viên và lực lượng bảo vệ rừng còn thấp.

Nguyên nhân của những hạn chế nêu trên là do một số văn bản hướng dẫn của các bộ, ngành Trung ương còn chồng chéo, khó áp dụng; việc huy động vốn đầu tư cho thực hiện kế hoạch quản lý, bảo vệ và phát triển rừng còn khó khăn; trách nhiệm của một số cấp ủy, chính quyền và các chủ rừng trong công tác bảo vệ rừng, phòng cháy, chữa cháy rừng còn hạn chế; hiệu quả quản lý doanh nghiệp của các công ty nông, lâm nghiệp sau chuyển đổi hình thức sở hữu chưa cao...

Để khắc phục những tồn tại và hạn chế nêu trên, tiếp tục tăng cường công tác quản lý, bảo vệ và phát triển rừng theo tinh thần Chỉ thị số 13-CT/TW ngày 12/01/2017 của Ban Bí thư, đồng thời đổi mới, phát triển, nâng cao hiệu quả hoạt động của các công ty nông, lâm nghiệp theo Nghị quyết số 30-NQ/NQ ngày 12/3/2014 của Bộ Chính trị khóa XI, Ban Thường vụ Tỉnh ủy yêu cầu các cấp ủy, tổ chức đảng, chính quyền, Mặt trận Tổ quốc, các tổ chức chính trị - xã hội, các đoàn thể nhân dân quán triệt và thực hiện nghiêm túc, có hiệu quả các nhiệm vụ, giải pháp sau:

1. Tiếp tục phổ biến, quán triệt và thực hiện nghiêm Chi thị số 13-CT/TW ngày 12/01/2017 của Ban Bí thư Trung ương Đảng về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác quản lý, bảo vệ và phát triển rừng, Nghị quyết số 30-NQ/NQ ngày 12/3/2014 của Bộ Chính trị khóa XI về “tiếp tục sắp xếp, đổi mới và phát triển, nâng cao hiệu quả hoạt động của công ty nông, lâm nghiệp”, Kế hoạch số 31-KH/TU ngày 08/3/2017 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về triển khai thực hiện Chỉ thị số 13-CT/TW của Ban Bí thư Trung ương Đảng nhằm tạo sự chuyển biến mạnh mẽ hơn nữa về nhận thức, trách nhiệm của cán bộ, đảng viên, doanh nghiệp, cộng đồng dân cư, hộ gia đình và mọi người dân đối với công tác bảo vệ, phát triển rừng và đổi mới, phát triển, nâng cao hiệu quả hoạt động của các công ty nông, lâm nghiệp, từ đó, thấy rõ được vai trò hết sức quan trọng của rừng đối với sự phát triển kinh tế - xã hội, bảo vệ môi trường sinh thái và hạn chế ảnh hưởng tiêu cực của biến đổi khí hậu. Quản lý, bảo vệ và phát triển rừng là trách nhiệm của cả hệ thống chính trị, cơ quan, tổ chức, hộ gia đình, cá nhân, nhất là đối với các địa phương có rừng; tăng cường sự giám sát của người dân, cộng đồng, các đoàn thể, các cơ quan thông tin đại chúng đối với công tác quản lý, bảo vệ và phát triển rừng.

2. Nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước về bảo vệ và phát triển rừng. Tập trung xây dựng lực lượng kiểm lâm, lực lượng bảo vệ rừng chuyên trách đủ mạnh đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ, đồng thời nghiên cứu, ban hành chính sách hỗ trợ đặc thù cho các lực lượng này đảm bảo thu nhập tương đương với ngành nghề khác cùng khu vực, địa bàn làm việc để họ yên tâm công tác, thực sự là lực lượng nòng cốt trong công tác tham mưu cho cấp ủy, chính quyền địa phương các cấp, đơn vị chủ rừng thực hiện có hiệu quả công tác quản lý, bảo vệ và phát triển rừng trong tình hình mới. Điều tra kịp thời và xử lý nghiêm minh các hành vi xâm hại rừng, đặc biệt các vụ án hình sự về quản lý bảo vệ rừng và quản lý lâm sản.

Nâng cao năng lực của các công ty nông, lâm nghiệp sau sắp xếp; phương án đổi mới quản lý sản xuất kinh doanh, quản trị doanh nghiệp phải gắn trách nhiệm của người quản lý doanh nghiệp, đặc biệt là người đứng đầu, kết quả hoạt động của doanh nghiệp, đáp ứng yêu cầu bảo toàn, phát triển vốn nhà nước, tinh gọn bộ máy. Xử lý nghiêm hành vi vi phạm, thiếu trách nhiệm trong quản trị doanh nghiệp.

Đẩy nhanh tiến độ xây dựng phương án quản lý rừng bền vững, tiến tới toàn bộ diện tích rừng phải được quản lý bền vững đảm bảo hài hòa giữa các mục tiêu phát triển kinh tế, ổn định xã hội, bảo vệ môi trường sinh thái, bảo tồn đa dạng sinh học. Thực hiện chính sách về chi trả dịch vụ môi trường rừng; gắn mục tiêu bảo vệ, phát triển rừng với hỗ trợ phát triển sản xuất, cải thiện đời sống, nâng cao thu nhập, việc làm, an sinh xã hội cho người dân địa phương, đồng bào dân tộc miền núi, biên giới, nhất là người dân làm nghề rừng phải sống được từ rừng. Các công ty nông, lâm nghiệp khẩn trương xây dựng kế hoạch phát triển vùng trồng rừng gỗ lớn đảm bảo diện tích đủ lớn để thúc đẩy việc liên doanh, liên kết phát triển chế biến gỗ trên địa bàn tỉnh; ưu tiên xây dựng phương án quản lý rừng trồng bền vững và tiến tới cấp chứng chỉ rừng trồng nhằm nâng cao giá trị gia tăng.

3. Rà soát, đánh giá, kiểm soát chặt chẽ các quy hoạch, dự án phát triển kinh tế - xã hội có tác động đến diện tích, chất lượng rừng, đặc biệt là đối với rừng tự nhiên, rừng phòng hộ ven biển; tăng cường công tác quản lý, giám sát chặt chẽ các dự án có chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác; hạn chế tối đa việc chuyển mục đích sử dụng rừng sang thực hiện dự án khai thác khoáng sản; có cơ chế quản lý, giám sát chặt chẽ việc chuyển đổi mục đích sử dụng rừng, không để lợi dụng nhằm trục lợi. Kiên quyết đình chỉ, xử lý các dự án vi phạm quy định của pháp luật về lâm nghiệp, nhất là liên quan đến việc chuyển mục đích sử dụng rừng, hoặc có nguy cơ gây thiệt hại lớn về rừng, môi trường sinh thái, ảnh hưởng nghiêm trọng đến hoạt động sản xuất và đời sống người dân vùng dự án; đồng thời xử lý nghiêm minh, công khai, minh bạch các tổ chức, cá nhân vi phạm, thiếu trách nhiệm trong công tác thẩm định, phê duyệt và cấp đất, cấp phép đầu tư.

Tiếp tục kiểm tra, rà soát, xử lý, thu hồi diện tích đất lâm nghiệp đã giao, cho thuê, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất mà không sử dụng hoặc sử dụng không đúng quy định pháp luật để giao cho địa phương quản lý, lập phương án giao, cho thuê sử dụng có hiệu quả. Các đơn vị, tổ chức của Nhà nước (các ban quản lý rừng, các công ty nông, lâm nghiệp) phải thực hiện nhiệm vụ quản lý, sử dụng đất lâm nghiệp, đặc biệt là đất có rừng tự nhiên để quản lý, bảo vệ bảo đảm quy định pháp luật.

4. Đẩy nhanh tiến độ điều tra, đo đạc, bổ sung các diện tích rừng tự nhiên ngoài quy hoạch, kể cả rừng tự nhiên trên núi đá theo quy định của Luật Lâm nghiệp để xây dựng hồ sơ quản lý, phân định ranh giới quản lý của các chủ rừng trên bản đồ và thực địa; quản lý diện tích, ranh giới các khu rừng. Các địa phương đẩy nhanh tiến độ hoàn thành phương án giao đất lâm nghiệp đang quản lý cho đồng bào dân tộc, người dân đang thiếu đất sản xuất sống trên địa bàn để sản xuất. Khẩn trương hoàn thiện hồ sơ giao đất, cho thuê đất và giao rừng, cho thuê rừng đối với các công ty nông, lâm nghiệp theo hướng đảm bảo cân đối giữa mô hình quản trị doanh nghiệp, mô hình sản xuất, nguồn lực lao động với diện tích được giao, cho thuê, mang lại nguồn thu tương xứng cho ngân sách; các công ty nông, lâm nghiệp phối hợp với các sở, ngành, địa phương, đơn vị liên quan xử lý kịp thời, hiệu quả, dứt điểm tình trạng tranh chấp, lấn chiếm đất đai, không để xảy ra khiếu kiện.

Thực hiện việc giao rừng, cho thuê rừng, thu hồi rừng gắn với giao đất, cho thuê đất, thu hồi đất lâm nghiệp, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho hộ gia đình, cá nhân, cộng đồng dân cư theo quy định của pháp luật; đặc biệt đối với diện tích rừng và đất lâm nghiệp do Ủy ban nhân dân xã đang quản lý phải khẩn trương rà soát để tổ chức giao, cho thuê theo quy định của pháp luật. Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, khắc phục và giải quyết dứt điểm tình trạng tranh chấp, lấn chiếm đất rừng trái pháp luật; cơ bản hoàn thành việc xử lý dứt điểm đối với các diện tích đất lâm nghiệp bị lấn chiếm từ trước đến nay trên địa bàn các huyện, thị xã, thành phố trong năm 2022; thu hồi diện tích đất lâm nghiệp do phá rừng, lấn chiếm đất lâm nghiệp để trồng rừng trái phép, chấm dứt tình trạng mua, bán và hợp thức hóa việc sử dụng đất lâm nghiệp trái pháp luật để giao cho người dân ổn định sản xuất và phát triển rừng. Giải quyết tranh chấp, khiếu nại, tố cáo về rừng và đất lâm nghiệp theo quy định của pháp luật theo thẩm quyền. Người quản lý, sử dụng đất, nhất là các tổ chức của nhà nước đang quản lý, sử dụng đất phải lập phương án, kế hoạch chuyên mục đích sử dụng đất để sử dụng đúng quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất.

5. Xác định rõ công tác quản lý, bảo vệ và phát triển rừng là trách nhiệm của cấp ủy, tổ chức đảng, chính quyền và người đứng đầu các cơ quan, tổ chức, địa phương. Các cấp ủy, tổ chức đảng, chính quyền, Mặt trận Tổ quốc, đoàn thể nhân dân cần coi đây là nhiệm vụ chính trị thường xuyên; tập trung

lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện tốt các mục tiêu, quan điểm, nhiệm vụ, giải pháp về quản lý, bảo vệ và phát triển rừng đã được xác định trong các nghị quyết của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước có liên quan. Người đứng đầu cơ quan, tổ chức, địa phương phải chịu trách nhiệm chính đối với các vụ phá rừng, cháy rừng, mất rừng thuộc phạm vi lĩnh vực, địa bàn mình quản lý, hoặc để cho các tổ chức, cá nhân cấp dưới vi phạm các quy định pháp luật về quản lý, bảo vệ và phát triển rừng. Xem xét xử lý nghiêm đảng viên tham gia các hành vi phá rừng, lấn chiếm đất lâm nghiệp, khai thác, vận chuyển lâm sản trái phép hoặc để người thân tham gia các hành vi nêu trên; xử lý cán bộ, đảng viên, người đứng đầu, cấp phó người đứng đầu các địa phương, đơn vị, cơ quan để xảy ra các vụ vi phạm nghiêm trọng về quản lý bảo vệ rừng trên địa bàn.

Đẩy mạnh trồng rừng, nâng cao năng suất, chất lượng và giá trị rừng trồng sản xuất; phục hồi rừng ngập mặn, rừng phòng hộ ven biển, ven sông, rừng đầu nguồn góp phần chống biến đổi khí hậu và thúc đẩy tăng trưởng xanh; trồng rừng mới, trồng lại rừng sau khai thác, khoanh nuôi xúc tiến tái sinh, phục hồi rừng, nâng cao giá trị đa dạng sinh học, khả năng cung cấp lâm sản, khả năng phòng hộ và các giá trị khác của rừng. Bảo vệ và quản lý nghiêm rừng phòng hộ ven biển, rừng phòng hộ đầu nguồn, rừng đặc dụng, kết hợp với tăng cường các biện pháp trồng mới, phục hồi, tái sinh rừng tự nhiên; nâng cao hiệu quả kinh tế, xã hội, môi trường đối với rừng sản xuất; ngăn chặn kịp thời, hiệu quả tình trạng suy thoái rừng.

6. Chủ động hợp tác, hội nhập quốc tế về quản lý, bảo vệ và phát triển rừng, bảo tồn đa dạng sinh học. Xúc tiến kêu gọi đầu tư các nhà máy chế biến lâm sản tinh sâu trên địa bàn, thành lập hiệp hội chế biến gỗ để thúc đẩy việc liên doanh, liên kết với trồng rừng và nâng cao giá trị gia tăng của sản phẩm gỗ qua chế biến. Xây dựng các mô hình trồng rừng thâm canh năng suất cao, trồng rừng gỗ lớn. Xây dựng các mô hình quản lý rừng bền vững đối với rừng trồng theo tiêu chuẩn quốc tế FSC gắn với chế biến, xuất khẩu lâm sản để nâng cao giá trị gia tăng trong sản xuất lâm nghiệp. Tranh thủ tối đa và sử dụng hiệu quả các nguồn vốn tài trợ nước ngoài (vốn ODA, vay ưu đãi và hỗ trợ quốc tế...) cho công tác quản lý, bảo vệ và phát triển rừng, bảo tồn đa dạng sinh học.

7. Tổ chức thực hiện

- Các cấp ủy, tổ chức đảng, chính quyền tổ chức quán triệt và xây dựng kế hoạch, chương trình hành động thực hiện nghiêm Chỉ thị này; bổ sung kịp thời các nội dung nêu trong Chỉ thị vào kế hoạch công tác hằng năm của cơ quan, đơn vị, địa phương mình; thường xuyên tiến hành kiểm tra, giám sát, đôn đốc, đánh giá và báo cáo kết quả thực hiện.

- Ban cán sự đảng Ủy ban nhân dân tỉnh lãnh đạo UBND tỉnh chỉ đạo các cơ quan liên quan thực hiện tốt công tác quản lý, bảo vệ, phát triển rừng,

đổi mới, phát triển, nâng cao hiệu quả hoạt động các công ty nông, lâm nghiệp theo chức năng, nhiệm vụ được giao. Tăng cường kiểm tra, giám sát việc thực hiện các chương trình, dự án, các chính sách đối với lĩnh vực quản lý, bảo vệ và phát triển rừng.

- Ủy ban Mặt trận Tổ quốc tỉnh, các tổ chức chính trị - xã hội và các đoàn thể nhân dân, các hội, hiệp hội đẩy mạnh công tác vận động các tầng lớp nhân dân tích cực tham gia các hoạt động quản lý, bảo vệ, phát triển rừng và giám sát việc thực hiện Chỉ thị này. Triển khai thực hiện tốt cuộc vận động "Toàn dân tham gia bảo vệ và phát triển rừng", phong trào "Tết trồng cây đời đời nhớ ơn Bác Hồ" hằng năm, Đề án "Trồng 01 tỷ cây xanh" do Thủ tướng Chính phủ phát động.

- Ban Tuyên giáo Tỉnh ủy chỉ đạo Báo Quảng Bình, Đài Phát thanh - Truyền hình Quảng Bình và các cơ quan truyền thông trên địa bàn tỉnh đẩy mạnh công tác tuyên truyền, quán triệt các quan điểm, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước nhằm nâng cao nhận thức, ý thức, trách nhiệm của toàn thể cán bộ, đảng viên, doanh nghiệp, cộng đồng dân cư, hộ gia đình và mọi cá nhân đối với công tác quản lý, bảo vệ và phát triển rừng.

- Giao Ban cán sự đảng UBND tỉnh chủ trì, phối hợp với Văn phòng Tỉnh ủy và các cơ quan có liên quan theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc sơ kết, tổng kết, định kỳ báo cáo Ban Thường vụ Tỉnh ủy.

Chỉ thị này được phổ biến, quán triệt đến chi bộ.

Nơi nhận:

- Ban Bí thư Trung ương Đảng,
- Văn phòng Trung ương Đảng,
- Ban Kinh tế Trung ương,
- Vụ Địa phương I, VPTW,
- Vụ Tổng hợp, VPTW,
- Các ban cán sự đảng, đảng đoàn,
- Các ban Tỉnh ủy,
- Các sở, ban, ngành, Mặt trận, đoàn thể cấp tỉnh,
- Các huyện, thị, thành ủy, đảng ủy trực thuộc Tỉnh ủy,
- Các đồng chí Tỉnh ủy viên,
- Lưu VPTU.

**T/M BAN THƯỜNG VỤ
PHÓ BÍ THƯ THƯỜNG TRỰC**



Trần Hải Châu